

## **Информация о результатах работы управления государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области в сфере противодействия коррупции в 2017 году**

1. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области, руководителей государственных учреждений (на кадровом обслуживании), а также членов их семей. Опубликование указанных сведений.

В 2017 году проведена работа по представлению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год (далее - справки (сведения) о доходах и расходах) членов Правительства Нижегородской области, руководителей органов исполнительной власти и их заместителей, государственных гражданских служащих органов, состоящих на кадровом обслуживании в управлении государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области (далее - управление госслужбы), руководителей государственных бюджетных учреждений управления делами Правительства Нижегородской области, а также членов их семей.

В рамках организации данной работы в январе 2017 года утвержден и направлен в органы исполнительной власти график представления в управление госслужбы сведений о доходах и расходах, актуализированы размещенные на официальном сайте Правительства Нижегородской области образцы заполнения справок о доходах и расходах в связи с уточненными рекомендациями Минтруда России.

Для сотрудников кадровых служб органов исполнительной власти, иных государственных органов Нижегородской области, органов местного самоуправления, руководителей государственных учреждений проведен обучающий семинар по вопросам представления полной и достоверной информации о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год (присутствовали 260 человек). В семинаре принимал участие представитель прокуратуры Нижегородской области.

В процессе приема справок о доходах и расходах проводился анализ полноты и достоверности указанной в них информации путем сверки с данными за предыдущий отчетный период. Оказывались персональные консультации по правильному оформлению и заполнению справок для всех сотрудников государственных органов и органов местного самоуправления области.

В ходе кампании обеспечено представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год в полном объеме и в установленные сроки.

В соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 11 мая 2010 г. № 19 полученная информация о доходах и расходах размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области в установленный срок (в течение 14 рабочих дней после даты окончания приема указанных сведений).

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Нижегородской области от 7 марта 2008 г. № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области» сотрудниками управления госслужбы проведена работа по приему сведений о доходах и расходах лиц, замещающих муниципальные должности и должности глав местных администраций по контракту.

С 1 по 14 июня 2017 года приняты сведения о доходах и расходах 4568 лиц, замещающих муниципальные должности, а также 313 глав местных администраций Нижегородской области. Всего принято более 14 500 справок с учетом супругов и несовершеннолетних детей. Анализ справок о доходах и расходах указанных лиц проводился в течение года в соответствии с утвержденным графиком.

## 2. Контроль за реализацией мер по противодействию коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления Нижегородской области. Работа с государственными и муниципальными учреждениями.

В целях предотвращения и своевременного урегулирования конфликта интересов в отчетном периоде проводился анализ анкет и трудовых книжек лиц, принятых на государственную гражданскую службу, на предмет выявления родственных связей, периодов трудовой деятельности в подведомственных организациях, наличия долей участия в коммерческих организациях и т.д. В случае выявления ситуаций, предполагающих возможное возникновение конфликта интересов, принимались незамедлительные меры по представлению соответствующего уведомления работодателю и дальнейшему урегулированию.

Сотрудники управления госслужбы принимали участие в заседаниях комиссий по урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления и в органах исполнительной власти Нижегородской области. В целях обеспечения контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, отслеживалось наличие рекомендаций комиссий работодателю о применении дисциплинарных взысканий, а также принятие соответствующих мер дисциплинарного воздействия представителем нанимателя в отношении нарушителей.

В рамках проведения мероприятий по антикоррупционному мониторингу проведено заседание межведомственной рабочей группы, на котором

рассмотрены вопросы о проведении социологического исследования антикоррупционной направленности в 2017 году и об организации антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2018 году.

В связи с изданием Федерального закона от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» и Указа Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции» отслеживалось своевременное приведение ведомственных правовых актов органов исполнительной власти и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с изменениями в антикоррупционном законодательстве.

В рамках обеспечения ротации государственных гражданских служащих с 1 января 2017 года с органами исполнительной власти, включенными в план проведения ротации (Указ Губернатора Нижегородской области от 1 декабря 2014 г. № 149) проведена работа по организации ротационных мероприятий. В январе завершен перевод ротируемых гражданских служащих на срочные служебные контракты.

В рамках исполнения пункта 9.42 Плана реализации Программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области» сотрудники управления госслужбы приняли участие в 7 конкурсах на замещение должностей глав местного самоуправления в качестве членов конкурсных комиссий, а также в двух заседаниях комиссии по противодействию коррупции при главе администрации города Нижнего Новгорода.

В рамках ознакомления с состоянием кадрового делопроизводства управлением госслужбы осуществлен анализ муниципальных правовых актов и проводимой работы по профилактике коррупционных правонарушений в 8 государственных органах и 12 администрациях муниципальных районов и городских округов. По результатам подготовлены справки с замечаниями и рекомендациями по совершенствованию актов и антикоррупционных мероприятий.

Инициировано проведение проверочных мероприятий в государственных учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти области, в рамках контроля реализации в учреждениях государственной антикоррупционной политики, в том числе по предупреждению правонарушений коррупционного характера, принятию и актуализации соответствующих

правовых актов, повышению персональной ответственности руководителей и сотрудников учреждений.

Осуществлялся контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции в государственных учреждениях, учредителем которых является управление делами Правительства Нижегородской области, находящихся на кадровом обслуживании в управлении госслужбы, а также за реализацией в этих учреждениях мер по профилактике коррупционных правонарушений. В данных учреждениях разработана соответствующая нормативная база, с сотрудниками проведены семинары в целях формирования антикоррупционного поведения. В ходе проверочных мероприятий проводилась работа по выявлению признаков скрытой аффилированности и возможного возникновения конфликта интересов. По результатам руководителям государственных учреждений направлены справки с замечаниями и предложениями по их устранению.

Проводился мониторинг разделов по противодействию коррупции на официальных страницах и сайтах органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления на соответствие требованиям приказа Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». По результатам мониторинга в декабре 2017 года в органы направлены замечания и рекомендации по устранению нарушений.

В целях реализации пункта 9.35 Плана реализации Программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области» проведены мероприятия по разработке комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, с участием общественных объединений, имеющих в качестве уставных целей противодействие коррупции.

Соответствующие предложения, поступившие от ведущих некоммерческих организаций региона: Нижегородское региональное общественное движение «Комитет по борьбе с коррупцией и преступностью», Некоммерческое партнерство «Агентство по противодействию коррупции, организованной преступности и терроризму», Автономная некоммерческая организация «Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против

коррупции» учтены при разработке новой редакции Плана реализации Программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

3. Проверка соблюдения запретов и ограничений, обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Осуществление контроля за расходами. Меры по предотвращению конфликта интересов.

В соответствии с распоряжениями Губернатора Нижегородской области управлением госслужбы проведено:

- 8 проверок полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении заместителей руководителей органов исполнительной власти, лиц, замещающих муниципальные должности, и главы местной администрации;

- 6 проверок соблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в отношении лица, замещающего государственную должность, руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области.

По результатам 7 гражданских служащих привлечены к ответственности, в том числе в виде увольнения в связи с утратой доверия. В отношении лица, замещающего муниципальную должность, направлено обращение в представительный орган местного самоуправления о применении мер юридической ответственности.

Кроме того, осуществлен контроль за расходами в отношении пяти государственных гражданских служащих и лица, замещающего муниципальную должность.

По результатам - один гражданский служащий уволен в связи с утратой доверия в связи с непредставлением сведений о расходах по сделкам, общая сумма которых превышает общий доход семьи за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Трем служащим объявлены выговоры и замечание (сделан вывод о приобретении имущества на законные доходы. Вместе с тем, выявлена неполнота и недостоверность сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению имущества, а также неполнота и недостоверность сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за предыдущие отчетные периоды).

В отношении лица, замещающего муниципальную должность, выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии указанных им сведений о расходах общему доходу семьи за три предшествующих года, в связи с чем материалы направлены в прокуратуру Нижегородской области.

Организовано проведение 7 заседаний высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены вопросы в отношении 9 государственных служащих: 1 - в связи с

невозможностью представить сведения о доходах и расходах несовершеннолетних детей, 5 - по материалам проверок, выявившим несоблюдение требований об урегулировании конфликта интересов, 2 – по материалам проверок, установившим представление неполных и недостоверных сведений о доходах и расходах, 1 - по рассмотрению обращения гражданина, ранее замещавшего должность гражданской службы, о даче согласия на дальнейшее трудоустройство.

В рамках исполнения поручения Губернатора Нижегородской области от 28 апреля 2016 г. № Пр-001-25/16-0-0 ежеквартально подготавливаются отчеты Губернатору Нижегородской области о деятельности управления госслужбы в качестве органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в части, касающейся обеспечения соблюдения требований к служебному поведению лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы категории «руководители», в органах исполнительной власти Нижегородской области, а также деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов управлением госслужбы осуществляется регистрация уведомлений лиц, замещающих государственные должности и должности руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области, а также гражданских служащих органов исполнительной власти, находящихся на кадровом обслуживании в управлении госслужбы. В отчетном периоде поступило 34 уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, в связи с чем в целях предотвращения сложившихся ситуаций подготовлены соответствующие поручения Губернатора Нижегородской области.

Осуществляется контроль исполнения указанных поручений Губернатора Нижегородской области в органах исполнительной власти.

В рамках контроля осуществления иной оплачиваемой деятельности в целях недопущения возможности возникновения конфликта интересов произведена регистрация и анализ 18 уведомлений гражданских служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Возможность возникновения конфликта интересов не установлена.

Проводился анализ соблюдения гражданами, замещавшими должности руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области, ограничений в случае заключения ими трудового или гражданско-правового договора после увольнения с государственной гражданской службы Нижегородской области.

В отчетном периоде указанные мероприятия проведены в отношении 26 граждан. Подготовлены заключения об отсутствии нарушения указанными

лицами требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целях выявления фактов возможного возникновения конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности в деятельности органов исполнительной власти, на основании поручения Губернатора Нижегородской области от 4 августа 2016 г. № Пр-001-45/16-0-0 управлением госслужбы совместно с департаментом региональной безопасности проведены соответствующие проверочные мероприятия в 22 органах исполнительной власти Нижегородской области. По результатам каждой проверки осуществлялась обработка и анализ полученной информации, оформлялось мотивированное заключение.

В ходе проверочных мероприятий были выявлены случаи возможного возникновения конфликта интересов в связи с осуществлением гражданскими служащими иной оплачиваемой работы в подведомственных (подконтрольных) организациях, наличием функций государственного управления в отношении подведомственных (подконтрольных) организаций, где работают или имеют акции (доли участия) родственники или члены семьи служащих и другие факты.

В соответствующие органы исполнительной власти были направлены обращения о назначении официальных проверок. В результате проведенных проверок установлены нарушения, допущенные 22 гражданскими служащими органов исполнительной власти. Меры взыскания применены к 17 гражданским служащим, 4 служащих не привлечены к ответственности в связи с рекомендациями комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов при наличии смягчающих обстоятельств, 1 служащий уволен по собственной инициативе.

Продолжена практика дополнительного анкетирования (по расширенной форме анкеты) лиц, претендующих на замещение государственных должностей, должностей руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти, а также должностей гражданской службы в органах исполнительной власти, находящихся на кадровом обслуживании в управлении госслужбы.

Проводился ежеквартальный мониторинг реализации антикоррупционного законодательства в государственных органах и органах местного самоуправления Нижегородской области, результаты которого учитываются в работе по повышению эффективности антикоррупционных мероприятий.

4. Доведение до сведения лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, информации о законодательстве в сфере противодействия коррупции. Проведение мероприятий в рамках организации антикоррупционного просвещения.

С кандидатами, претендующими на замещение государственных должностей и должностей государственной гражданской службы, проводится разъяснительная работа об исполнении норм антикоррупционного законодательства (собеседование, вручение памяток и методических рекомендаций).

В I квартале 2017 года управлением госслужбы организовано проведение семинара-практикума по вопросам представления сведений о доходах и расходах для сотрудников кадровых служб органов исполнительной власти, иных государственных органов Нижегородской области, органов местного самоуправления, руководителей государственных учреждений с приглашением представителя прокуратуры Нижегородской области.

Начальник управления госслужбы принимала участие в совещании Губернатора Нижегородской области с главами муниципальных образований и главами местных администраций муниципальных районов и городских округов с докладом о коррупционных рисках в деятельности органов местного самоуправления и реализации норм действующего антикоррупционного законодательства.

В IV квартале проведен семинар по вопросам внесения изменений в отдельные акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Управлением госслужбы совместно с прокуратурой Нижегородской области разработана памятка о реализации норм законодательства по уведомлению о фактах обращения в целях склонения гражданских и муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений. Памятка размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области.

Также разработаны памятки:

- для лиц, претендующих на замещение должности руководителя государственного бюджетного учреждения;
- об ограничениях, налагаемых на гражданина, ранее замещавшего должность муниципальной службы;
- по вопросам служебной этики гражданских служащих на основании соответствующих рекомендаций Минтруда России (организовано ознакомление с памяткой гражданских служащих органов исполнительной власти, находящихся на кадровом обслуживании в управлении госслужбы, а также включение памятки в перечень документов, выдаваемых лицам, поступающим на государственную службу).

Актуализированы памятки:

- по вопросам внесения антикоррупционных положений в трудовые договоры и должностные инструкции работников государственных учреждений;
- об ограничениях, налагаемых на гражданина, ранее замещавшего должность государственной службы.



Разработан образец муниципального правового акта «Об утверждении порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией, жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительскими кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или на вхождение в состав их коллегиальных органов управления».

Актуализирован образец муниципального правового акта «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Все памятки и образцы правовых актов размещены на официальном сайте Правительства Нижегородской области.

Продолжена практика проведения очных и заочных (по телефону) консультации по вопросам профилактики коррупционных правонарушений и реализации законодательства о противодействии коррупции.

В рамках курсов повышения квалификации по темам: «Открытое государственное управление как необходимая основа противодействия коррупции»; «Развитие управленческих компетенций руководителя в системе государственного управления. Практические навыки антикоррупционного поведения»; «Механизмы противодействия коррупции на государственной гражданской службе», проведенных Нижегородским институтом управления - филиалом РАНХиГС и Волго-Вятским филиалом института информационных технологий «АйТи», обучено 186 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

Соответствующие лекционные занятия включены в иные программы проведенных в 2017 году курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки. В них приняли участие 454 гражданских служащих.

Начальник управления госслужбы приняла участие в работе семинара-совещания по вопросам применения законодательства о противодействии коррупции, организованном Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции 23–24 ноября 2017 г. в г.Москве.

##### 5. Совершенствование нормативной базы. Приведение нормативных актов Нижегородской области по вопросам противодействия коррупции в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

В рамках совершенствования законодательства о противодействии коррупции разработаны:

- Указ Губернатора Нижегородской области от 21 марта 2017 г. № 25 «О внесении изменения в Указ Губернатора Нижегородской области от 1 декабря 2014 года № 149» (*изложен в новой редакции план ротации государственных гражданских служащих Нижегородской области*);

- Указ Губернатора Нижегородской области от 2 августа 2017 г. № 80 «О внесении изменения в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 года № 112» *(внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области)*;

- Указ Губернатора Нижегородской области от 13 декабря 2017 г. № 148 «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Нижегородской области» *(внесены изменения в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 431)*;

- Указ Губернатора Нижегородской области от 27 ноября 2017 г. № 139 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 года № 112» *(внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области)*;

- Указ Губернатора Нижегородской области от 17 ноября 2017 г. № 136 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 2 ноября 2015 года № 115» *(внесены изменения в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 431)*.

- постановление Правительства Нижегородской области от 30 июня 2017 г. № 474 «Об утверждении Порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией, жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительскими кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или на вхождение в состав их коллегиальных органов управления» *(разработан в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ)*;

- постановление Правительства Нижегородской области от 30 ноября 2017 г. № 841 «О внесении изменений в Положении об управлении государственной и муниципальной службы Нижегородской области, утвержденное постановление Правительства Нижегородской области от 30 декабря 2014 года № 951» *(внесены изменения в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 431)*;

- распоряжение Губернатора Нижегородской области от 16 февраля 2017 г. № 248-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 года № 1386-р» *(внесены изменения в состав высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов)*;

- распоряжение Губернатора Нижегородской области от 16 июня 2017 г. № 1120-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 28 января 2014 года № 95-р» *(внесены изменения в список руководителей региональных органов и их заместителей, ответственных за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах)*;

- распоряжение Губернатора Нижегородской области от 31 мая 2017 г. № 997-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 года № 1386-р» *(внесены изменения в наименование*

*должностей членов высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов);*

*- распоряжение Губернатора Нижегородской области от 8 ноября 2017 г. № 2169-р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Губернатора Нижегородской области» (внесены изменения в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 431);*

*- приказ аппарата Правительства Нижегородской области от 13 июня 2017 г. № 77-од «Об утверждении Порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией, жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительскими кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или на вхождение в состав их коллегиальных органов управления» (разработан в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ);*